



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Смолян

РЕШЕНИЕ

№ СМ-05-ЕО/2022г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл. 10, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ОС и получени становища на Регионална здравна инспекция – Благоевград и БДЗБР - Благоевград

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за опазване на околната среда на територията на община Сатовча за периода 2021-2028г.“, с възложител: Община Сатовча, прилагането на която няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Сатовча, с. Сатовча, обл. Благоевград

Характеристика на програмата: Програмата за опазване на околната среда (ПООС) на община Сатовча обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на общините в съответствие с нормативните документи по опазване на околната среда. Пространственият обхват включва цялата територия на общината. Програмата очертава цели и действия, насочени към опазване, възстановяване и възпроизводство на естествената околна среда, поддържане биоразнообразието на живата природа, разумното използване на природните богатства и ресурсите на страната в контекста на устойчивото развитие. Програмата за опазване на околната среда на община Сатовча включва: Раздел за лечебните растения; Програма за управление на отпадъците; Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите на община Сатовча за периода 2021-2028 г.

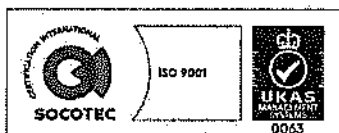
Генерална стратегическа цел на ПООС на община Сатовча е: „Подобряване на качеството на живот и намаляване на риска за здравето на населението чрез осигуряване на благоприятна околна среда, запазване на биоразнообразието и устойчиво управление на околната среда“. Целта ще бъде постигната чрез поставяне на следните приоритети, специфични цели и мерки за тяхното постигане:

- **Приоритет 1. Води**

- **Специфична цел 1:** Насърчаване на устойчивото управление на водите – целта ще бъде постигната при изпълнение на следните мерки: ремонт и доизграждане на водопроводна мрежа; ремонт и доизграждане на канализационна мрежа; провеждане на информационни кампании за състоянието на водните ресурси и методи за пестеливо използване.

- **Приоритет 2. Въздух**

- **Специфична цел 2:** Поддържане на доброто качество на атмосферния въздух и нивата на емисиите под пределно допустимите норми за опазване на човешкото здраве. Целта ще



4700 гр. Смолян, ул. "Дичо Петров" № 16, ПК 99, e-mail: riosv-smolyan@mbx.contact.bg, <http://smolyan.riosv.com>; Директор: 0301/60-113, Тех. сътрудници: 0301/60-100, 60-112, Fax: 0301/60-119



бъде изпълнена с прилагане на следните мерки: почистване на пътните артерии от натрупани кал и прах, осигуряване поддържането им в добро техническо състояние; подобряване на уличното осветление в населените места; повишаване на енергийната ефективност на обществени и жилищни сгради.

- **Приоритет 3. Отпадъци**

➤ **Специфична цел 3:** Устойчиво управление на отпадъците. Целта ще бъде постигната при изпълнение на следните мерки: прилагане на програма по управление на отпадъците 2021-2028

- **Приоритет 4. Риск и изменение на климата**

➤ **Специфична цел 4:** Насърчаване на адаптирането към изменението на климата, на предотвратяването и управлението на риска. Заложени са следните мерки за постигане на целта: благоустройство на речните корита с цел предпазване от наводнения; почистване на речни корита; координация и сътрудничество между всички управленски нива (национално, басейново и местно) от единната спасителна система; анализи на риска и прилагане на мерки за превенция и защита при процеси, свързани с движение на земни маси – свлачища, срутища, ерозии, абразии и пр.; информационни кампании, насочени към повишаване на готовността на населението и капацитета на силите за реагиране в случай на наводнения, пожари и земетресения; оптимизиране и разширяване на съществуващи системи за предупреждение, наблюдение, докладване; прогнозиране и сигнализиране; разработване на цифрови модели и анализи и прогнози във връзка с климатичните изменения.

- **Приоритет 5. Почви**

➤ **Специфична цел 5:** Поддържане доброто състояние на почвите и предотвратяване на тяхното замърсяване, борба с почвената ерозия. Като мярка за изпълнение на целта е заложено изпълнение на Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите на община Сатовча за периода 2021-2028 г.

- **Приоритет 6. Биоразнообразие**

➤ **Специфична цел 6:** Засилване на биоразнообразието, „зелената“ инфраструктура, както и намаляване на замърсяването. За изпълнението на тази цел са предвидени следните мерки: подобряване на свързаността между съществуващите природни зони, за да се противодейства на разпокъсването и да се повиши тяхната екологична съгласуваност; опазване на природата и биологичното разнообразие, екологосъобразна инфраструктура; опазване на горите от сеч и пожари; въвеждане на падащи лесовъдски системи.

- **Приоритет 7. Шум**

Разработване и въвеждане на дейности за ограничаване и снижаване на градския шум, отчитаща ефекта и значимостта на междусекторното взаимодействие; „градоустройство, строителство, благоустройство, контрол и организация на движението на МПС, здравни ефекти от въздействието на шума“.

- **Приоритет 8. Зелени системи**

Поддържане на паркови пространства и градинки; Благоустройство и поддържане на детски площадки; обновяване на гробищните паркове;

- **Приоритет 9. Повишаване на екологичното образование на населението, в т.ч. екологична култура, екологични знания, екологичното мислене и подобряване на административния капацитет**

Програмата попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), като очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС, за което има основание за предполагаемо на възникване на значително отрицателно въздействие върху околната среда при реализирането им. Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.1 и т.5.1. от Приложение 2 на Наредбата за ЕО, горесцитираната програма подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

На основание чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т.2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ-Смолян.

На основание чл. 81, ал.3 от ЗООС, процедурата по ЕО се извършва едновременно с изготвянето на програмата, и завършва преди одобряването ѝ.

В териториалния обхват на община Сатовча попадат две защитени територии, съгласно Закона за защитените територии, а именно:

- Поддържан резерват „Конски дол“, бивш резерват, обявен със Заповед № 2079/24.08.1962г. на Главно управление на горите, прекатегоризиран със Заповед № РД-380/15.10.1999г. на Министерство на околната среда и водите, актуализиран по площ със Заповед № РД-773/24.09.2020г. (бр.89/2020г.);

- Защитена местност „Манастирището“, бивша буферна зона на резерват „Конски дол“, обявена със Заповед № 886/02.10.1986г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-423/18.06.2007г. на Министерство на околната среда и водите, актуализиран по площ със Заповед № РД-784/13.10.2014г. (бр.93/2014г.);

В териториалния обхват на община Сатовча попадат части от следните защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000“ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG0001030 „Родопи Западни“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-278/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.45/28.05.2021 г.);

- BG0000220 „Долна Места“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 802/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 107/2007г.), последно изменен с Решение № 588 на Министерски съвет от 2021 г. за изменение на списъците на защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (ДВ, бр.67 от 2021 г.);

- BG0002063 „Западни Родопи“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-835/17.11.2008г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 108/2008г.) и увеличена по площ с Решение № 335/2011г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 41/2011г.) и Заповед № РД-890/26.11.2013г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 107/2013г.);

- BG0002076 „Места“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-532/26.05.2010г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 51/2010г.).

От извършената проверка за допустимост на „Програма за опазване на околната среда на територията на община Сатовча за периода 2021-2028г.“ по реда на чл. 37, ал. 2 и във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, се установи следното:

- Програмата е **допустима** за осъществяване при условие, че дейностите, произтичащи от него не влизат в противоречие със забраните, въведени с посочените по-горе заповеди за обявяване на защитени зони BG0001030 „Родопи Западни“, BG0002063 „Западни Родопи“ и BG0002076 „Места“.

- Програмата е **допустима** за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени територии, определени по реда на Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и/или с утвърдените планове за управление.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие по критериите по чл. 16 от нея, според която „Програма за опазване на околната среда на територията на община Сатовча за периода 2021-2028г.“, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата „Натура 2000“.

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Благоевград, относно изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

Съгласно чл.13, ал.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с БД ЗБР – Благоевград, относно изясняване степента на въздействие върху водите и водните екосистеми.

МОТИВИ:

1. Така представената програма не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.

2. Програмата за опазване на околната среда на община Сатовча включва следните раздели:

➤ Програма за управление на отпадъците - Програмата за управление на отпадъците на Община Сатовча обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на органите на местното самоуправление и местната администрация и необходимите мерки за изпълнение на задълженията на кмета на общината съгласно Глава втора, раздел III на ЗУО, свързани с управлението на отпадъците, което има за цел да се предотврати или намали вредното им въздействие върху човешкото здраве чрез предотвратяване или намаляване на вредното въздействие от образуването и управлението на отпадъците, както и чрез намаляване на цялостното въздействие от използването на ресурси и чрез повишаване ефективността на това използване. ПУО на община Сатовча се явява неразделна част от Общинската програма за околна среда, съгласно чл. 52, ал. 2 от Закона за управление на отпадъците и е разработена за период, който съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г. Главната цел в сферата на управление на отпадъците е: „Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива“. Стратегическите цели, гарантиращи постигането на главната цел и съответстващите на тях програми от мерки, са:

- **Стратегическа цел 1:** Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване за повторното им използване. За постигане на целта е разработена Общинска програма за предотвратяване образуването на отпадъци с Подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци.

- **Стратегическа цел 2:** Увеличаване количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци – За постигането на целта са разработени:

- Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци;

- Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;

- Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО с Подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки.

- **Стратегическа цел 3:** Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други. За целта е разработена Програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други.

➤ Раздел за лечебните растения - Опазването на лечебните растения е система от мерки и дейности, целящи запазването на биологичното разнообразие на лечебните растения и на техните ресурси. То включва поддържането и съхраняването на екосистемите, съдържащи лечебни растения, на естествените им местообитания, както и поддържането и възстановяването на жизнеспособни популации на видовете. Опазването на лечебните растения е насочено към биологичните им ресурси в естествената им среда, включително към генетичните ресурси, отделните екземпляри растения, популациите на видовете и екосистемите. За изпълнение целите ще бъдат предприети следните мерки:

- Осъществяване на контрол за недопускане на ползване на лечебни растения по начини и със средства, водещи до увреждане или унищожаване на находищата;

- Запознаване на жителите на общината чрез кметовете на кметства със заповедите на Министъра на околната среда и водите, относно специалния режим на опазване и ползване на лечебните растения през съответната година и осъществяване на контрол по нейното изпълнение;

- Запознаване на ползвателите на лечебни растения с техните задължения и отговорности;

- Предоставяне на собствениците и ползвателите на земеделски земи на наличната информация за лечебните растения на територията на общината, за пригодността на земята

за отглеждането им, както и информация за задълженията и препоръките относно земеползването, включително използване на екологосъобразни технологии за отглеждане, свързани с лечебните растения в общината;

- Даване на указания, относно начина на ползване на лечебните растения на територията на община Сатовча, както и правилата и изискванията за събиране на билки или генетичен материал от лечебни растения, регламентирани с наредбата по чл. 27 от Закона за лечебните растения;

- Определяне на режим за ползване на находищата при наличие на увреждане на същите;

- Предписания към собствениците на земи, гори, води или водни обекти, около които има находища на лечебни растения, недопускане увреждането на естествените находища при използването на пестициди и минерални торове;

- Забраняване ползването на лечебните растения по начини и със средства, които водят до увреждане на находищата им, намаляване на техните ресурси, затруднено възстановяване на популациите им или намаляване на тяхното биологично разнообразие, както и в нарушение на наредбата по чл. 27 от Закона за лечебните растения;

- Участие на обществеността по вземане на решения, във връзка с опазване на лечебните растения на територията на общината;

- Недопускане паленето на стърнища и предотвратяване на горски пожари.

➤ Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите на община Сатовча за периода 2021-2028 г. Програмата е разработена в изпълнение на чл. 26 от Закона за почвите. Основните цели на Програмата за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите (ПОУПВП) на община Сатовча за периода 2021-2028 г. са:

- трайно запазване функциите на почвите;

- предотвратяване увреждането на почвите и нарушаването на техните функции;

- смекчаване въздействието на заплахите за увреждането на почвите и възстановяване на нарушените им функции.

3. Програмата за опазване на околната среда на община Сатовча очертава цели и действия, насочени към опазването, възстановяването и възпроизводството на естествената околна среда, поддържането на разнообразието на живата природа, разумното използване на природните богатства и ресурсите на страната в контекста на устойчивото развитие.

4. ПООС е разработена за период, който съвпада с периода на действие на Плана за интегрирано развитие на община Сатовча 2021-2028 г. и подлежи на евентуална актуализация при всяка значима промяна на екологичното законодателство или в приоритетите на региона/общината. ПООС се приема от Общински съвет - с. Сатовча.

5. С предложената програма е възможно да се очертае рамка на инвестиционни предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС.

6. С писмо изх. № 10-27-1/12.04.2022г., РЗИ – Благоевград, съгласува реализацията на ПООС на община Сатовча (2021-2028 г.).

7. Съгласно становище на БД ЗБР – Благоевград, с изх. №П-04-17-(2)/14.04.2022г., е направено заключение, че програмата не противоречи на целите и мерките в ПУРБ на ЗБР (2016-2021) и ПУРН на ЗБР (2016-2021), при спазване на разпоредбите на Закона за водите.

8. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на програмата, не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

9. Съгласно представената информация, заложените в програмата мерки за постигане на специфичните и приоритетните цели, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на защитени зони BG0001030 „Родопи Западни“, BG0000220 „Долна Места“, BG0002063 „Западни Родопи“, BG0002076 „Места“.

10. При реализацията на предвидените в програмата дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително

значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в тях, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

11. При реализацията на програмата, няма вероятност от кумулативни отрицателни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

12. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиран писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата.

13. Реализирането на „Програма за опазване на околната среда на територията на община Сатовча за периода 2021-2028г.“, не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба.

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от „Програма за опазване на околната среда на територията на община Сатовча за периода 2021-2028г.“, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

На основание чл.88, ал.6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена програмата.

На основание чл.88, ал.7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди промяна на програмата, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Смолян.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 19.04.2022г.

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян

